**Акт № 23/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Юбилейнинское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. N 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. N 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года N 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Устав Юбилейнинского муниципального образования;

2. Копия Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 г. №13/3 «Об утверждении мероприятий проектов «Народные инициативы»»;

3. Копия Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения от 20.06.2013 г. № 17/3 «О внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения в 2013 году и плановый период 2014-2015 гг.»;

4. Соглашение от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-12 «О предоставлении в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»

5. Копия протокола собрания граждан Юбилейнинского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив от 16.05.2013 г.;

6. Выписка из бюджетной росписи Юбилейнинского муниципального образования;

7. Копия Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности Юбилейнинского муниципального образования, утвержденного решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 12.08.2011 г. № 126;

8. Копия решения Думы Юбилейнинского сельского поселения от 12.08.2011 г. № 124 «О порядке учета муниципального имущества и ведения Реестра муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования»;

9. Копия реестра муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования;

10. Реестр расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования;

11. Договор поставки от 24.05.2013 г. № 24; Договор поставки от 27.05.2013 г. № 26; Муниципальный контракт от 05.11.2013 г. № 2013.188937;

12. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания граждан Юбилейнинского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив от 16.05.2013 г. населением Юбилейнинского муниципального образования были определены следующие мероприятия:

- организация водоснабжения населения (ремонтные работы в здании водораспределительной колонки в п.Юбилейный);

- приобретение музыкальной аппаратуры, оргтехники для ДК п.Юбилейный, с.Чечуйск.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Юбилейнинскому муниципальному образованию субсидии в размере 315 100,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 16.05.2013 г. №13/3 «Об утверждении мероприятий проектов «Народные инициативы»» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В решении определены мероприятия, однако данное решение Думы не может быть признано правильным, т.к. в решении не определены сроки реализации этих мероприятий, источники финансирования и их размер (местный на условиях софинансирования, областной бюджет).

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования в графах 7-12 реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования. В реестре расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 20.06.2013 г. № 17/3 «О внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения в 2013 году и плановый период 2014-2015 гг.» в сумме 318 283,00 руб. в том числе размер софинансирования из местного бюджета 3 183,00 руб. или 1%, что не нарушает требования п. 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив был проведен открытый аукцион в электронной форме на официальном сайте РФ и заключен муниципальный контракт № 2013.188937 от 05.11.2013 г. на выполнение ремонтных работ здания водораспределительной колонки в п.Юбилейный на сумму 267 077,00 руб. Сроки выполнения работ соблюдены, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 08.11.2013 г. и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 08.11.2013 г. Оплата произведена платежным поручением от 21.11.2013 г. № 617 на сумму 267 077,00 руб.

Оплата за выполнение ремонтных работ здания водораспределительной колонки в п.Юбилейный отражена с применением КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций». Тогда как расходы по ремонту здания водораспределительной колонки в п.Юбилейный подлежали отражению по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», на которую в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. Приказом Минфина России от 21.12.2012 г. N 171н) относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных

с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и казне муниципального образования.

В силу п.5 ст.51 от 06.10.2003 г. Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 12.08.2011 г. № 124 было утверждено «Положение о порядке учета муниципального имущества и ведения Реестра муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования» (далее – Положение о Реестре, Реестр), согласно которому держателем Реестра является администрация Юбилейнинского муниципального образования.

Согласно Реестра муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования (Раздел «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности Юбилейнинского муниципального образования») здание водораспределительной колонки является муниципальным имуществом Юбилейнинского муниципального образования.

Следует отметить, что Реестр муниципального имущества ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В ходе настоящей проверки были изучены вопросы, в части выполнения установленных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Установлено, что данные требования заказчиком исполняются не в полной мере. В том числе нарушены требования п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - нарушен срок для размещения на официальном сайте сведений об исполнении муниципального контракта от 05.11.2013 г. № 2013.188937 на выполнение ремонтных работ здания водораспределительной колонки в п.Юбилейный.

Так же в целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив МКУК КДЦ «Горизонт» были заключены два договора поставки музыкальной аппаратуры, оргтехники для ДК п.Юбилейный, с.Чечуйск с ООО «Глобус» на общую сумму 51 206,00 руб.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2013 году нарушения не обнаружены.

Оплата за приобретенный спортивный инвентарь произведена на сумму 51 206,00 руб. по КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств". На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Юбилейнинском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

Приобретенное имущество учитывается на соответствующих счетах бухгалтерского учета, поставлено на баланс МКУК КДЦ «Горизонт», а также внесено в Реестр муниципального имущества Юбилейнинского муниципального образования.

Средства областного бюджета, выделенные Юбилейнинскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2013 год использованы в полном объеме.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**